



POL-TAX 2 sp. z o.o.

ul. Marii Rodziewiczówny 1 lok. U5,
04-187 Warszawa

+48 (22) 616 55 11
+48 (22) 616 55 12
biuro@pol-tax.pl

**SPRAWOZDANIE NIEZALEŻNEGO BIEGŁEGO REWIDENTA
Z BADANIA SPRAWOZDANIA FINANSOWEGO**

za okres od 1 stycznia 2025 roku do 31 grudnia 2025 roku

MIASTA ŁODZI

z siedzibą w Łodzi (90-926), ul. Piotrkowska 104



POL-TAX 2 sp. z o.o.
ul. Marii Rodziewiczówny 1 lok. U5,
04-187 Warszawa

+48 (22) 616 55 11
+48 (22) 616 55 12
biuro@pol-tax.pl

L. Dz. 8-M/11/V/26

Warszawa, dnia 11.05.2026 r.

Sprawozdanie niezależnego biegłego rewidenta z badania

dla Rady Miejskiej w Łodzi

Sprawozdanie z badania rocznego sprawozdania finansowego

Opinia

Przeprowadziliśmy badanie załączonego sprawozdania finansowego za okres od 01.01.2025 r. do 31.12.2025 r. („sprawozdanie finansowe”) **Miasta Łodzi** („Jednostka”) z siedzibą w Łodzi **(90-926), ul. Piotrkowska 104**, na które składa się:

- 1) Bilans z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego, sporządzony na dzień 31.12.2025 r., który po stronie aktywów i pasywów wykazuje sumę **629 746 361,12 zł**
- 2) Bilans obejmujący dane wynikające z bilansów samorządowych jednostek budżetowych i samorządowego zakładu budżetowego, sporządzony na dzień 31.12.2025 r., który po stronie aktywów i pasywów wykazuje sumę **32 398 710 499,38 zł**
- 3) Rachunek zysków i strat obejmujący dane wynikające z rachunków zysków i strat samorządowych jednostek budżetowych i samorządowego zakładu budżetowego, wykazujący za okres od 01.01.2025 r. do 31.12.2025 r. zysk netto wysokości **982 871 152,08 zł**
- 4) Zestawienie zmian w funduszu obejmujące dane wynikające z zestawień zmian w funduszu samorządowych jednostek budżetowych i samorządowego zakładu budżetowego za okres od 01.01.2025 r. do 31.12.2025 r. wykazujące zwiększenie funduszu o kwotę **1 503 068 849,39 zł**
- 5) Informacja dodatkowa obejmująca dane wynikające z informacji dodatkowych samorządowych jednostek budżetowych i samorządowego zakładu budżetowego („Sprawozdanie finansowe”).

Naszym zdaniem, załączone sprawozdanie finansowe:

- przedstawia rzetelny i jasny obraz sytuacji majątkowej i finansowej Jednostki na dzień 31 grudnia 2025 r. oraz jej wyniku finansowego za rok obrotowy zakończony w tym dniu zgodnie z mającymi zastosowanie przepisami ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości („Ustawa o rachunkowości” – t. j. Dz. U. z 2026 r. poz. 522) oraz przyjętymi zasadami (polityką) rachunkowości;
- jest zgodne co do formy i treści z obowiązującymi Jednostkę przepisami prawa oraz statutem Jednostki;
- zostało sporządzone na podstawie prawidłowo prowadzonych ksiąg rachunkowych zgodnie z przepisami rozdziału 2 ustawy o rachunkowości.

Podstawa opinii

Nasze badanie przeprowadziliśmy zgodnie z Krajowymi Standardami Badania przyjętymi uchwałami Krajowej Rady Biegłych Rewidentów oraz uchwałą Rady Polskiej Agencji Nadzoru Audytowego („KSB”), a także stosownie do postanowień ustawy z dnia 11 maja 2017 r. o biegłych rewidentach, firmach audytorskich oraz nadzorze publicznym („Ustawa o biegłych rewidentach”). Nasza odpowiedzialność zgodnie z KSB została dalej opisana w sekcji *Odpowiedzialność biegłego rewidenta za badanie sprawozdania finansowego*.

Jesteśmy niezależni od Jednostki zgodnie z „Podręcznikiem Międzynarodowego kodeksu etyki zawodowych księgowych (w tym Międzynarodowych standardów niezależności)” („Kodeks etyki”), przyjętym uchwałą Krajowej Rady Biegłych Rewidentów oraz z innymi wymogami etycznymi, które mają zastosowanie do naszego badania sprawozdań finansowych w Polsce. Wypełniliśmy nasze inne obowiązki etyczne zgodnie z tymi wymogami i Kodeksem etyki. W trakcie przeprowadzania badania kluczowy biegły rewident oraz firma audytorska pozostali niezależni od Jednostki zgodnie z wymogami niezależności określonymi w Ustawie o biegłych rewidentach.

Uważamy, że dowody badania, które uzyskaliśmy są wystarczające i odpowiednie, aby stanowić podstawę dla naszej opinii.

Kluczowe sprawy badania

Kluczowe sprawy badania są to sprawy, które według naszego zawodowego osądu były najbardziej znaczące podczas badania sprawozdania finansowego za bieżący okres sprawozdawczy. Obejmują one najbardziej znaczące oceniane rodzaje ryzyka istotnego zniekształcenia spowodowanego oszustwem. Do spraw tych odnieśliśmy się w kontekście naszego badania sprawozdania finansowego jako całości oraz przy formułowaniu naszej opinii oraz podsumowaliśmy naszą reakcję na te ryzyka, a w przypadkach, w których uznaliśmy za stosowne przedstawiliśmy najważniejsze spostrzeżenia związane z tymi rodzajami ryzyka. Nie wyrażamy opinii na temat tych spraw.

Kluczowa sprawa badania	Jak nasze badanie odniosło się do tej sprawy
<p>Rzeczowe aktywa trwałe:</p> <p>Poprawność ujęcia w księgach i prezentacji w sprawozdaniu finansowym, istnienie oraz wycena bilansowa rzeczowych aktywów trwałych, w tym z uwzględnieniem wyceny wartości środków trwałych w budowie (inwestycji).</p> <p>Wartość rzeczowych aktywów trwałych w łącznym sprawozdaniu jest istotna i stanowi 89,42 % sumy bilansowej. Wartość środków trwałych w budowie (Inwestycji) stanowi 10,83 % sumy bilansowej.</p> <p>Mając na względzie powyższe informacje oraz charakter jednostki uznaliśmy, że jest to kluczowa sprawa badania.</p>	<p>Zastosowane procedury badania obejmowały:</p> <ul style="list-style-type: none"> • zrozumienie procesu wyceny i klasyfikacji rzeczowych aktywów trwałych, • identyfikację kluczowych mechanizmów kontroli związanych z procesem przyjmowania do użytkowania i ewidencji środków trwałych i środków trwałych w budowie, • zapoznanie się i ocena polityki rachunkowości w zakresie wyceny, kompletności ujawniania i ewidencji rzeczowych aktywów trwałych, • kierowanie zapytań do kierownictwa jednostki odnoszących się do zastosowanych metod i procedur wyceny, • procedury badania wykonane na ustalonej próbie obejmowały m.in.: <ul style="list-style-type: none"> - weryfikację zapisów w księgach rachunkowych kont odnoszących się do środków trwałych, - prawidłowość ujęcia zwiększeń i zmniejszeń w badanym roku, - weryfikacje procesu inwentaryzacji i sposobu jej rozliczenia.
<p>Długoterminowe aktywa finansowe:</p> <p>Poprawność ujęcia w księgach, istnienie oraz wycena udziałów/akcji w spółkach zależnych.</p> <p>Długoterminowe aktywa finansowe (akcje i udziały) w łącznym sprawozdaniu na dzień bilansowy została oszacowana na łączną kwotę 2 055 144 960,98 zł i stanowi 6,34 % sumy bilansowej.</p>	<p>Zastosowane procedury badania obejmowały:</p> <ul style="list-style-type: none"> • zrozumienie procesu rozpoznania i ujmowania w księgach długoterminowych aktywów finansowych – akcji i udziałów w innych jednostkach, • zapoznanie się i ocena polityki rachunkowości w zakresie kompletności ujawniania i wyceny długoterminowych aktywów

<p>Z uwagi na podejście szacunkowe do pozycji, a jednocześnie istotną wartość długoterminowych aktywów finansowych, uznaliśmy, że jest to kluczowa sprawa badania.</p>	<p>finansowych,</p> <ul style="list-style-type: none"> • zrozumienie procesu rozpoznania przez kierownika jednostki przesłanek utraty wartości długoterminowych aktywów finansowych, • ocena, na podstawie próby, sytuacji finansowej podmiotów, w których jednostka posiada udziały/akcje oraz weryfikacja potwierdzeń sald w zakresie ilości i wartości nominalnej posiadanych przez jednostkę udziałów/ akcji.
<p>Zobowiązania finansowe:</p> <p>Poprawność ujęcia w księgach i prezentacji w sprawozdaniu finansowym zobowiązań finansowych (kredytów, pożyczek i obligacji) oraz ich wycena.</p> <p>Wartość zobowiązań finansowych wynosi 5 482 801 448,22 zł i jest najistotniejszą pozycją w bilansie z wykonania budżetu.</p> <p>Mając to na względzie, uznaliśmy, że jest to kluczowa sprawa badania.</p>	<p>Zastosowane procedury badania obejmowały:</p> <ul style="list-style-type: none"> • weryfikację metodologii i ciągłości stosowania zasad wyceny kredytów, pożyczek i obligacji, • weryfikację prawidłowości rozgraniczenia tych zobowiązań na część krótkoterminową i długoterminową.

Odpowiedzialność Prezydenta Miasta i Komisji Rewizyjnej za sprawozdanie finansowe

Prezydent Miasta Łodzi (dalej: „Kierownik Jednostki”) jest odpowiedzialny za sporządzenie, na podstawie prawidłowo prowadzonych ksiąg rachunkowych, sprawozdania finansowego, które przedstawia rzetelny i jasny obraz sytuacji majątkowej i finansowej i wyniku finansowego Jednostki zgodnie z przepisami Ustawy o rachunkowości, wydanymi na jej podstawie przepisami wykonawczymi, a w szczególności przepisami rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia z dnia 13 września 2017 r. w sprawie rachunkowości i planów kont dla budżetu państwa, budżetów jednostek samorządu terytorialnego, jednostek budżetowych, samorządowych zakładów budżetowych, państwowych funduszy celowych oraz państwowych jednostek budżetowych mających siedzibę poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej (Dz.U. z 2020 r., poz. 342 z późn.zm.), przyjętymi zasadami (polityką) rachunkowości oraz z obowiązującymi Jednostkę innymi przepisami prawa i statutem, a także za kontrolę wewnętrzną, którą Kierownik Jednostki

uznaje za niezbędną, aby umożliwić sporządzenie sprawozdania finansowego niezawierającego istotnego zniekształcenia spowodowanego oszustwem lub błędem.

Sporządzając sprawozdanie finansowe Kierownik Jednostki jest odpowiedzialny za ocenę zdolności Jednostki do kontynuowania działalności, ujawnienie, jeżeli ma to zastosowanie, spraw związanych z kontynuacją działalności oraz za przyjęcie zasady kontynuacji działalności jako podstawy rachunkowości.

Kierownik Jednostki jest zobowiązany do zapewnienia, aby sprawozdanie finansowe spełniało wymagania przewidziane w Ustawie o rachunkowości.

Członkowie Komisji Rewizyjnej są odpowiedzialni za nadzorowanie procesu sprawozdawczości finansowej Jednostki.

Odpowiedzialność biegłego rewidenta za badanie sprawozdania finansowego

Naszymi celami są uzyskanie racjonalnej pewności czy sprawozdanie finansowe jako całość nie zawiera istotnego zniekształcenia spowodowanego oszustwem lub błędem oraz wydanie sprawozdania z badania zawierającego naszą opinię. Racjonalna pewność jest wysokim poziomem pewności, ale nie gwarantuje, że badanie przeprowadzone zgodnie z KSB zawsze wykryje istniejące istotne zniekształcenie. Zniekształcenia mogą powstawać na skutek oszustwa lub błędu i są uważane za istotne, jeżeli można racjonalnie oczekiwać, że pojedynczo lub łącznie mogłyby wpłynąć na decyzje gospodarcze użytkowników podjęte na podstawie tego sprawozdania finansowego.

Zakres badania nie obejmuje zapewnienia co do przyszłej rentowności Jednostki ani efektywności lub skuteczności prowadzenia jej spraw przez Kierownika Jednostki obecnie lub w przyszłości.

Podczas badania zgodnego z KSB stosujemy zawodowy osąd i zachowujemy zawodowy sceptycyzm, a także:

- identyfikujemy i oceniamy ryzyka istotnego zniekształcenia sprawozdania finansowego spowodowanego oszustwem lub błędem, projektujemy i przeprowadzamy procedury badania odpowiadające tym ryzykom i uzyskujemy dowody badania, które są wystarczające i odpowiednie, aby stanowić podstawę dla naszej opinii. Ryzyko niewykrycia istotnego zniekształcenia wynikającego z oszustwa jest większe niż tego wynikającego z błędem, ponieważ oszustwo może dotyczyć zmywu, fałszerstwa, celowych pominięć, wprowadzenia w błąd lub obejścia kontroli wewnętrznej;
- uzyskujemy zrozumienie kontroli wewnętrznej stosowanej dla badania w celu zaprojektowania procedur badania, które są odpowiednie w danych okolicznościach, ale nie w celu wyrażenia opinii na temat skuteczności kontroli wewnętrznej Jednostki;
- oceniamy odpowiedniość zastosowanych zasad (polityki) rachunkowości oraz zasadność szacunków księgowych oraz powiązanych ujawnień dokonanych przez Kierownika Jednostki;

- wyciągamy wniosek na temat odpowiedności zastosowania przez Kierownika Jednostki zasady kontynuacji działalności jako podstawy rachunkowości oraz na podstawie uzyskanych dowodów badania, czy istnieje istotna niepewność związana ze zdarzeniami lub warunkami, która może poddawać w znaczącą wątpliwość zdolność Jednostki do kontynuacji działalności. Jeżeli dochodzimy do wniosku, że istnieje istotna niepewność, wymagane jest od nas zwrócenie uwagi w naszym sprawozdaniu biegłego rewidenta na powiązane ujawnienia w sprawozdaniu finansowym lub jeżeli takie ujawnienia są nieadekwatne, modyfikujemy naszą opinię. Nasze wnioski są oparte na dowodach badania uzyskanych do dnia sporządzenia naszego sprawozdania biegłego rewidenta, jednakże przyszłe zdarzenia lub warunki mogą spowodować, że Jednostka zaprzestanie kontynuacji działalności;
- oceniamy ogólną prezentację, strukturę i zawartość sprawozdania finansowego, w tym ujawnienia, oraz czy sprawozdanie finansowe przedstawia będące ich podstawą transakcje i zdarzenia w sposób zapewniający rzetelną prezentację.

Przekazujemy Komitetowi Audytu informacje o, między innymi, planowanym czasie i zakresie przeprowadzenia badania oraz znaczących ustaleniach badania, w tym wszelkich znaczących słabościach kontroli wewnętrznej, które zidentyfikujemy podczas badania.

Składamy Komitetowi Audytu oświadczenie, że przestrzegaliśmy stosowanych wymogów etycznych dotyczących niezależności oraz, że będziemy informować ich o wszystkich powiązaniach i innych sprawach, które mogłyby być racjonalnie uznane za stanowiące zagrożenie dla naszej niezależności, a tam gdzie ma to zastosowanie, informujemy o zastosowanych zabezpieczeniach.

Spośród spraw przekazywanych Komitetowi Audytu ustaliliśmy te sprawy, które były najbardziej znaczące podczas badania sprawozdania finansowego za bieżący okres sprawozdawczy i dlatego uznaliśmy je za kluczowe sprawy badania. Opisujemy te sprawy w naszym sprawozdaniu biegłego rewidenta, chyba że przepisy prawa lub regulacje zabraniają publicznego ich ujawnienia lub gdy, w wyjątkowych okolicznościach, ustalimy, że kwestia nie powinna być przedstawiona w naszym sprawozdaniu, ponieważ można racjonalnie oczekiwać, że negatywne konsekwencje przeważąby korzyści takiej informacji dla interesu publicznego.

Sprawozdanie na temat innych wymogów prawa i regulacji

Oświadczenie na temat świadczonych usług niebędących badaniem sprawozdań finansowych

Zgodnie z naszą najlepszą wiedzą i przekonaniem oświadczamy, że nie wykonywaliśmy usług na rzecz Jednostki nie będących badaniem sprawozdań finansowych, które są zakazane na mocy art. 5 ust. 1 Rozporządzenia nr 537 UE oraz art. 136 Ustawy o biegłych rewidentach.

Wybór firmy audytorskiej

Zostaliśmy wybrani do przeprowadzenia badania sprawozdania finansowego Jednostki uchwałą Rady Miejskiej w Łodzi Nr II/44/24 z dnia 22 maja 2024 r.

Sprawozdania finansowe Jednostki badamy w ramach obowiązującej umowy po raz drugi.

Kluczowym biegłym rewidentem odpowiedzialnym za badanie, którego rezultatem jest niniejsze sprawozdanie niezależnego biegłego rewidenta jest **Magdalena Leśniewicz**, działający w imieniu POL - TAX 2 sp. z o.o. z siedzibą w Warszawie, wpisanej na listę firm audytorskich pod numerem 4090, w imieniu, którego kluczowy biegły rewident zbadał sprawozdanie finansowe.

Warszawa, dnia 11 maja 2026 roku

.....
Magdalena Leśniewicz

Biegły Rewident nr ewid. w rej. KRBR 13064

Kluczowy Biegły Rewident przeprowadzający badanie
w imieniu POL - TAX 2 spółka z ograniczoną odpowiedzialnością
firmy audytorskiej uprawnionej do badania
sprawozdań finansowych nr 4090
ul. Marii Rodziewiczówny 1, lok. U5
04-187 Warszawa