

**Uchwała Nr I/64/2026**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 19 maja 2026 r.**

**w sprawie opinii o sprawozdaniu Prezydenta Miasta Łodzi z wykonania budżetu**  
**za 2025 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 5 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2025 r., poz. 7) po rozpatrzeniu sprawozdania Prezydenta Miasta Łodzi z wykonania budżetu za 2025 rok, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- |                     |                  |
|---------------------|------------------|
| 1. Roman Drozdowski | - przewodniczący |
| 2. Iwona Kopczyńska | - członek        |
| 3. Anna Kaźmierczak | - członek        |

**uchwała, co następuje:**

opiniuje pozytywnie z uwagą sprawozdanie Prezydenta Miasta Łodzi z wykonania budżetu za 2025 rok.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2025 r., poz. 1483 ze zm.) Prezydent Miasta Łodzi przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Miasta za 2025 rok.

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta Łodzi za 2025 rok biorąc pod uwagę m.in. następujące dokumenty:

- 1) sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu Miasta za 2025 rok, wraz z erratą do sprawozdania, która została załączona do pisma Prezydenta Miasta nr DFP-Bd-I.3035.1.2026 datowanego na dzień 8 maja 2026 r., a także z pismem Skarbnika Miasta nr DFP-Bd-IV.3251.3.2026 datowanym na dzień 20 kwietnia 2026 r., do którego załączono analizę wydatków poniesionych w 2025 roku w: § 2910, § 4560, § 4570, § 4580, § 4590, § 4600, § 6600 pod kątem naruszenia dyscypliny finansów publicznych,
- 2) uchwałę Rady Miejskiej w Łodzi w sprawie uchwalenia budżetu na 2025 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami organów Miasta dokonującymi zmian budżetu i w budżecie, podejmowanymi w roku budżetowym, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
- 3) sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 29 stycznia 2025 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. z 2025 r., poz. 133 ze zm.) a także rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2023 r., poz. 652).

Skład Orzekający odnotowuje, że wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Miasta Łodzi za 2025 rok, Izbie przedłożono również informację o stanie mienia komunalnego, a także informacje o przebiegu wykonania planów finansowych samorządowych instytucji kultury oraz samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej.

W wyniku oceny wskazanych dokumentów pod kątem poprawności formalno-rachunkowej oraz zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że przedłożone sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami ww. rozporządzeń i zgodne są z uchwałą budżetową po zmianach. Dane liczbowe zawarte w części opisowej sprawozdania wynikają, co do zasady, ze sprawozdań statystycznych.

Z przedłożonych dokumentów dotyczących wykonania budżetu Miasta Łodzi za 2025 rok wynika, że prognozowane dochody Miasta zostały wykonane w wysokości 7.251.452.604,84 zł, co stanowi 97,82% przyjętego planu. Wydatki zrealizowano w kwocie 7.666.843.015,09 zł, czyli na poziomie 94,72% ustalonego planu. Budżet, przy deficycie planowanym w wysokości 681.793.210,00 zł, zamknął się deficytem w wysokości 415.390.410,25 zł.

Dochody bieżące budżetu 2025 roku wykonano w wysokości 6.725.799.094,13 zł, realizując plan w 99,52%, zaś wydatki bieżące zrealizowano w kwocie 6.639.528.884,69 zł, tj. na poziomie 95,99% planu. Przedłożone dane wskazują, że na koniec 2025 roku Miasto zachowało zasadę wynikającą z art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, bowiem przy planowanym deficycie operacyjnym w wysokości 159.270.718,00 zł, została wykonana nadwyżka operacyjna w wysokości 86.270.209,44 zł.

Dochody majątkowe budżetu 2025 roku zrealizowano w wysokości 525.653.510,71 zł wykonując plan w 80,28%, z czego: dochody majątkowe z tytułu sprzedaży majątku wykonano w kwocie 266.787.273,77 zł, realizując założony plan w 85,79%.

Wydatki majątkowe zrealizowano w kwocie 1.027.314.130,40 zł, wykonując założony plan na poziomie 87,26%.

W przedłożonym sprawozdaniu zawarto również informację o stopniu realizacji przedsięwzięć, z której wynika, że w 2025 roku na ich realizację poniesiono wydatki w wysokości 2.417.086.215 zł, co stanowiło 92,34% planu. Przedsięwzięcia bieżące wykonano w kwocie 1.624.564.112 zł (94,70% planu), natomiast przedsięwzięcia o charakterze majątkowym zrealizowano w wysokości 792.522.103 zł (87,86% planu). Z informacji wynika również, że przedsięwzięcia realizowane z udziałem środków pochodzących z Unii Europejskiej zostały wykonane w wysokości 199.231.692 zł, tj. na poziomie 78,85% planu, przy czym przedsięwzięcia bieżące zrealizowano w kwocie 50.864.093 zł (56,11% planu), a przedsięwzięcia majątkowe wykonano w wysokości 148.367.599 zł (91,58% planu).

Stosownie do danych wykazanych w sprawozdaniu Rb-N (*kwartalne sprawozdanie o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych wg stanu na koniec IV kwartału 2025 roku*) stan należności wymagalnych Miasta na koniec analizowanego okresu sprawozdawczego wyniósł 1.305.928.297,09 zł. W porównaniu z analogicznym

okresem sprawozdawczym za 2024 rok nastąpił wzrost należności wymagalnych o 5,05% (na dzień 31 grudnia 2024 roku stan tych należności wynosił 1.243.120.238,48 zł).

W 2025 roku Miasto zrealizowało przychody zwrotne w wysokości 904.129.980,00 zł (99,85% planu), na które złożyły się: wyemitowane obligacje (903.400.000,00 zł), pożyczka na rynku krajowym (729.980,00 zł). Z kolei rozchody budżetu wykonano w kwocie 403.757.887,69 zł, na plan w kwocie 403.757.889,00 zł.

Zadłużenie Miasta wykazane na koniec 2025 roku w sprawozdaniu Rb-Z (*o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji*) wyniosło 5.700.514.280,56 zł. Na dług Miasta składały się: przychody zwrotne, wynikające z zaciągniętych kredytów na rynku krajowym i zagranicznym, pożyczek oraz wyemitowanych obligacji - kwota 5.474.187.301,56 zł, a także zobowiązania wynikające z umów zaliczanych do tytułów dłużnych wliczanych do państwowego długu publicznego - kwota 226.326.979,00 zł.

W porównaniu z wielkością długu na koniec 2024 roku, na dzień 31 grudnia 2025 roku dług Miasta wzrósł o 454.754.735,70 zł. W ocenie Składu Orzekającego dług Miasta kształtuje się na bardzo wysokim poziomie, stanowiąc łącznie 78,61% dochodów wykonanych w 2025 rok, przy czym poziom zadłużenia z tytułu przychodów zwrotnych wynosi 75,49% wykonanych dochodów, natomiast z tytułu ww. umów – 3,12% wykonanych dochodów. Wobec powyższego Skład Orzekający zwraca uwagę, że decyzje organu wykonawczego dotyczące zaciągania zobowiązań zaliczanych do długu jednostki, a także wydatków, należy ściśle powiązać z bieżącą oceną sytuacji finansowej Miasta.

Mając na względzie wielkość oraz poziom zadłużenia Miasta, w tym obciążenia budżetów lat następnych spłatą długu, Skład Orzekający wskazuje również na potrzebę bieżącego monitorowania sytuacji finansowej podmiotów, w których Miasto posiada udziały, w kontekście wpływu tej sytuacji na gospodarkę finansową Miasta. Z przedłożonego sprawozdania Miasta wynika, że podobnie jak w latach poprzednich, w 2025 roku Miasto poniosło wydatki na dopłaty do spółek miejskich. Łączne wydatki z tego tytułu wyniosły 30.500.826,10 zł (w 2024 roku - 46.190.517,98 zł). Dopłaty przekazano na rzecz następujących podmiotów: Port Lotniczy Łódź im. Władysława Reymonta Spółka z o.o. – dopłata w wysokości 19.679.250,00 zł, tytułem pokrycia części straty za 2023 rok i 2024 rok; Miejska Arena Kultury i Sportu Spółka z o.o. – dopłata w wysokości 9.200.000,00 zł, tytułem pokrycia części straty za 2023 rok, Bionanopark Spółka z o.o. – dopłata w wysokości 1.621.576,10 zł, tytułem pokrycia części straty za 2020 rok. Wskazać również należy, że z budżetu 2025 roku Miasto poniosło wydatki majątkowe na rzecz spółek miejskich tytułem wniesienia wkładu pieniężnego na podwyższenie kapitału zakładowego oraz objęcia udziałów. Łączne wydatki na ten cel wyniosły 127.086.074,89 zł (w 2024 roku - 102.426.439,45 zł), w tym na rzecz: Miejskiego Przedsiębiorstwa Komunikacyjnego - Łódź Spółka z o.o. – 38.978.509,00 zł; EXPO – Łódź Spółka z o.o. – 2.807.800 zł; Miejskiego Ogrodu Zoologicznego w Łodzi Spółka z o.o./Holding Łódź Sp. z o.o. – 31.761.575,51 zł; Widzewskiego Towarzystwa Budownictwa Społecznego Spółka z o.o. – 37.789.290,38 zł; Portu Lotniczego Łódź im. Władysława Reymonta Spółka z o.o. – 15.748.900 zł. Łączne wydatki poniesione przez Miasto w 2025 roku na dopłaty do spółek oraz na wniesienie wkładu pieniężnego na podwyższenie kapitału zakładowego i objęcie udziałów wyniosły 157.586.900,99 zł i były

wyższe niż w poprzednim roku o 8.969.943,56 zł (w roku 2024 z ww. tytułów poniesiono wydatki w wysokości 148.616.957,43 zł).

Skład Orzekający wskazuje również na konieczność monitorowania sytuacji finansowej Miejskiego Centrum Medycznego im. dr Karola Jonschera w Łodzi, Miejskiego Centrum Medycznego Bałuty w Łodzi oraz Miejskiego Centrum Medycznego Polesie w Łodzi, gdyż wskazane podmioty zakończyły 2025 rok z wynikami finansowymi netto wynoszącymi odpowiednio: (-)9.272.077,58zł, (-)2.639.515,76 zł oraz (-)1.385.963,75zł.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Prezydenta Miasta Łodzi dokumentów i dotyczy jedynie formalnoprawnych aspektów wykonywania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w roku 2025.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości ani gospodarności w zakresie wykonywania zadań własnych Miasta. Ocena w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należy do właściwości Rady.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.